



MEDIANEIRA - PARANÁ

# Câmara Municipal de Medianeira

Gabinete do Vereador Douglas Rodrigo Gerviack

## PROJETO DE LEI DO EXECUTIVO Nº 065/2025

Altera e acrescenta dispositivos à Lei nº 1228/2024 que regulamenta a prestação dos serviços funerários no Município de Medianeira, e dá outras providências.

### Emenda Modificativa nº 004/2025

Na condição de Vereador e Membro da Comissão de Obras, Viação e Serviços Públicos, no uso das prerrogativas regimentais, apresento ao Projeto de Lei do Executivo nº 065/2025, a seguinte Emenda Modificativa:

O Art. 19 passa a vigorar com a seguinte redação:

"criação do § 1º A revogação da concessão será precedida de procedimento administrativo que assegure contraditório, ampla defesa e proporcionalidade, sendo vedada a revogação de ofício sem gradação de sanções."

**Justificativa: A revogação automática viola os princípios do devido processo legal e do escalonamento sancionador previstos na Lei nº 9.784/1999.**

Câmara Municipal de Medianeira, 23 de junho de 2025.

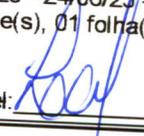
Douglas Rodrigo Gerviack  
Vereador

Câmara Municipal de Medianeira - Depto. de protocolo

Protocolo nº 562/2025 - 24/06/25 - 13:48 min

Contendo: 01 volume(s), 01 folha(s) 00 anexo(s)

Descr. do anexo:

Servidor responsável: 



**CÂMARA MUNICIPAL DE MEDIANEIRA**  
ESTADO DO PARANÁ

**PROCURADORIA JURÍDICA LEGISLATIVA**

**PARECER JURÍDICO**

**EMENTA:** Direito Administrativo. Estrutura Administrativa. Serviço Funerário. Emenda Modificativa 004. *Quórum:* Maioria Simples. Pela Ilegalidade.

É submetido ao crivo desta Assessoria a EMENDA MODIFICATIVA N. 004, ao Projeto de Lei, oriundo do Chefe do Poder Executivo, n. 65/2025, ao qual exaramos o seguinte

**PARECER:**

**DOS FATOS:**

O Projeto em encarte busca alterar dispositivos da Lei n. 1228/24 de 26 de janeiro de 2024 que regulamenta o Sistema de Prestação dos Serviços Funerários do Município.

A referida Emenda busca modificar dispositivos no novo texto.

**DO DIREITO:**

A Constituição Federal no Inciso I do artigo 30 assim estabelece:

***“Art. 30. Compete aos Municípios:***

***I - legislar sobre assuntos de interesse local;***

AV. José Callegari, 300 CEP 85884-000 Fone/Fax (045) 3264.24.75  
e-mail: camara@medianeira.com.br



# CÂMARA MUNICIPAL DE MEDIANEIRA

ESTADO DO PARANÁ

## PROCURADORIA JURÍDICA LEGISLATIVA

*(omissis)*"

Por sua vez o Inciso III do artigo 55 da Lei Orgânica assim conclui:

**"Art. 55. Compete, privativamente ao Prefeito, a iniciativa de projetos de lei que disponham sobre:**

**I - criação de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e indireta do Poder Executivo, ou aumento de sua remuneração;**

**II - servidores públicos do Poder Executivo, seu regime jurídico e provimento de cargos;**

**III - criação, estruturação e atribuições das Secretarias Municipais e órgãos da administração pública municipal."**

Ainda a Lei Orgânica Municipal, no Inciso do Artigo 7º assim preceitua:

**"Art. 7º Ao Município compete prover tudo quanto diga respeito ao seu peculiar interesse e ao bem-estar de sua população, cabendo-lhe, privativamente, dentre outras, as seguintes atribuições:**

.....

**XXIV - dispor sobre os serviços funerários, administrar os cemitérios públicos e fiscalizar os cemitérios particulares;"**

O Artigo 175 da Constituição Federal estabelece regras sobre a concessão ou permissão de serviços públicos, vejamos:

**"Art. 175. Incumbe ao Poder Público, na forma da lei, diretamente ou sob regime de concessão ou permissão, sempre através de licitação, a prestação de serviços públicos.**

**Parágrafo único. A lei disporá sobre:**

**I - o regime das empresas concessionárias e permissionárias de serviços públicos, o caráter especial de seu contrato e de sua**



# CÂMARA MUNICIPAL DE MEDIANEIRA

ESTADO DO PARANÁ

## PROCURADORIA JURÍDICA LEGISLATIVA

*prorrogação, bem como as condições de caducidade, fiscalização e rescisão da concessão ou permissão;*

*II - os direitos dos usuários;*

*III - política tarifária;*

*IV - a obrigação de manter serviço adequado.”*

A Lei de Licitações (Lei n. 14.133), em seu Inciso IV do artigo 2º, preleciona que os serviços, concessões e permissões da Administração Pública, quando contratados com particulares, serão necessariamente precedidas de licitação, vejamos:

**“Art. 2º Esta Lei aplica-se a:**

.....

**IV - concessão e permissão de uso de bens públicos;”**

Para análise da matéria em *questione* necessário se faz analisar a Lei Federal nº 8.987/95, que dispõe sobre o regime de concessão e permissão da prestação de serviços públicos previsto no art. 175 da Constituição Federal, e dá outras providências.

Esta por sua vez, no Artigo 2º, os incisos II e IV estabelecem a obrigatoriedade da realização de procedimento licitatório, na modalidade concorrência, para a concessão e permissão de serviços públicos, vejamos:

**“Art. 2º. Para os fins do disposto nesta Lei, considera-se:**

***I - poder concedente: a União, o Estado, o Distrito Federal ou o Município, em cuja competência se encontre o serviço público, precedido ou não da execução de obra pública, objeto de concessão ou permissão;***

***II - concessão de serviço público: a delegação de sua prestação, feita pelo poder concedente, mediante licitação, na modalidade de***

AV. José Callegari, 300 CEP 85884-000 Fone/Fax (045) 3264.24.75  
e-mail: camara@medianeira.com.br



# CÂMARA MUNICIPAL DE MEDIANEIRA

ESTADO DO PARANÁ

## PROCURADORIA JURÍDICA LEGISLATIVA

***concorrência, à pessoa jurídica ou consórcio de empresas que demonstre capacidade para seu desempenho, por sua conta e risco e por prazo determinado;***

*[...]*

***IV - permissão de serviço público: a delegação, a título precário, mediante licitação, da prestação de serviços públicos, feita pelo poder concedente à pessoa física ou jurídica que demonstre capacidade para seu desempenho, por sua conta e risco.”***

### **DO MÉRITO:**

Em estreita análise podemos perceber que não se trata de EMENDA MODIFICATIVA e sim de EMENDA ADITIVA, pois há intenção do Autor em introduzir o § único Artigo 19 de que trata o Artigo 7º do Projeto de Lei em estudos.

Pretende com a adição deste texto reforçar o texto escrito no *caput* do artigo, que ao nosso ver é de leitura cristalina quando estabelece que a revogação ocorrerá “...**assegurados o contraditório e ampla defesa...**”.

Entendo que tecnicamente a adição deste dispositivo se torna redundante ferindo as regras de Elaboração Legislativa estabelecidas na Lei Complementar n. 95, especialmente na alínea “c” do Inciso I do Artigo 11, vejamos:

***“Art. 11. As disposições normativas serão redigidas com clareza, precisão e ordem lógica, observadas, para esse propósito, as seguintes normas:***

***I - para a obtenção de clareza:***

.....

AV. José Callegari, 300 CEP 85884-000 Fone/Fax (045) 3264.24.75  
e-mail: camara@medianeira.com.br



# CÂMARA MUNICIPAL DE MEDIANEIRA

ESTADO DO PARANÁ

## PROCURADORIA JURÍDICA LEGISLATIVA

*c) construir as orações na ordem direta, evitando preciosismo, neologismo e adjetivações dispensáveis;*"

Desta feita, nos posicionamos de forma contrária a adição deste novo parágrafo pretendido, pois além de se tornar letra à ser introduzida em Artigo que efetivamente trata sobre isso e não necessita de regras de implementação, ainda é direito garantido pelo Inciso LV do Artigo 5º da Constituição Federal.

### **DO QUORUM:**

A Lei Orgânica Municipal, no parágrafo 4º. do artigo 52 prevê:

*“§ 4º A aprovação das matérias não constantes dos parágrafos anteriores deste artigo dependerá do voto favorável da maioria simples dos Vereadores, presentes à sessão a sua maioria absoluta.”*

No caso o quórum para aprovação será da maioria simples dos vereadores presentes a sessão, desde que esteja presente a maioria absoluta.

Em face do silêncio em relação a *quórum* especializado, entende-se que a votação depende de maioria simples dos vereadores.

### **DA CONCLUSÃO:**

Diante do exposto exaramos **PARECER CONTRÁRIO** por entender que a matéria **NÃO** preenche os requisitos para tramitar nesta Casa de Leis.



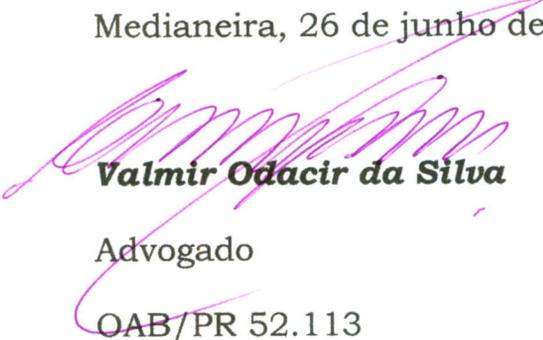
**CÂMARA MUNICIPAL DE MEDIANEIRA**  
ESTADO DO PARANÁ

**PROCURADORIA JURÍDICA LEGISLATIVA**

---

S. M. J., este é o PARECER.

Medianeira, 26 de junho de 2025.

  
**Valmir Odacir da Silva**

Advogado

OAB/PR 52.113