

PROCURADORIA JURÍDICA LEGISLATIVA

PARECER JURÍDICO

EMENTA: Direito Administrativo. Servidores. Contratação. PSS. Necessidade: Temporária. Ampliação. Impacto: Ausência. Quórum: maioria absoluta. Pela Ilegalidade.

É submetido ao crivo desta Assessoria o Projeto de Lei, oriundo do Chefe do Poder Executivo, n. 04/2023, ao qual exaramos o seguinte

PARECER:

DOS FATOS:

O Projeto em análise visa a ampliar de 06 para 15 o número de Cargos de Assistente Social 30 horas à serem contratados através Processo Seletivo Simplificado – PSS para atender necessidades temporárias de excepcional interesse público, conforme previsto na Lei 965/2021, de 30 de setembro de 2021.

DO DIREITO:

A possibilidade da realização de Processo Seletivo Simplificado está prevista no Inciso IX do artigo 37 da Constituição Federal, in verbis:



PROCURADORIA JURÍDICA LEGISLATIVA

"Art. 37. A administração pública direta e indireta de qualquer dos Poderes da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios obedecerá aos princípios de legalidade, impessoalidade, moralidade, publicidade e eficiência e, também, ao seguinte:

IX - a lei estabelecerá os casos de contratação por tempo determinado para atender a necessidade temporária de excepcional interesse público;"

O Artigo 55 da Lei Orgânica Municipal é preciso em estabelecer:

"Art. 55. Compete, privativamente ao Prefeito, a iniciativa de projetos de lei que disponham sobre:

 I - criação de cargos, funções ou empregos públicos na administração direta e indireta do Poder Executivo, ou aumento de sua remuneração;

II - servidores públicos do Poder Executivo, seu regime jurídico e provimento de cargos;

III - criação, estruturação e atribuições das Secretarias Municipais e órgãos da administração pública municipal."

Segundo a Lei de Responsabilidade Fiscal em seu artigo 21 para matérias que tratam do aumento de despesa é necessário o cumprimento, sob pena de nulidade:

I - as exigências dos arts. 16 e 17 desta Lei Complementar, e o disposto no inciso XIII do art. 37 e no § 1º do art. 169 da Constituição;



PROCURADORIA JURÍDICA LEGISLATIVA

II - o limite legal de comprometimento aplicado às despesas com pessoal inativo."

Os artigos 16 e 17 deste mesmo diploma legal acentuam:

"Art. 16. A criação, expansão ou aperfeiçoamento de ação governamental que acarrete aumento da despesa será acompanhado de:

I - estimativa do impacto orçamentário-financeiro no exercício em que deva entrar em vigor e nos dois subseqüentes;

II - declaração do ordenador da despesa de que o aumento tem adequação orçamentária e financeira com a lei orçamentária anual e compatibilidade com o plano plurianual e com a lei de diretrizes orçamentárias."

"Art. 17. Considera-se obrigatória de caráter continuado a despesa corrente derivada de lei, medida provisória ou ato administrativo normativo que fixem para o ente a obrigação legal de sua execução por um período superior a dois exercícios."

DO MÉRITO:

Como já citado acima, o projeto de Lei tem como condão obter autorização legislativa para ampliar de 6 para 15 o número de Cargos de Assistente Social 30 horas à serem contratados através Processo Seletivo Simplificado – PSS para atender necessidades temporárias de excepcional



PROCURADORIA JURÍDICA LEGISLATIVA

interesse público, conforme previsto na Lei 965/2021, de 30 de setembro de 2021.

Em sua mensagem de encaminhamento pretende o autor justificar o interesse público e a necessidade destas contratações por considerar a atividade de caráter essencial.

A matéria <u>NÃO SE FAZ</u> acompanhar de Declaração de Adequação Orçamentária e Financeira e Estimativa de Impacto Orçamentário-Financeira, na forma da Lei de Responsabilidade Fiscal.

Aliás, de forma equivocada é apresentada uma Declaração de vários outros cargos que são objeto do Projeto 003/2023, porém sem haver menção aos cargos acima relatados que se pretende criar.

Este fato impede que o Projeto prossiga a sua tramitação normal por estar ferindo as regras de responsabilidade fiscal, objetivando o exarar de **Parecer Contrário por Ilegalidade.**

QUORUM:

Em relação ao quorum para esta modalidade de matéria segundo à Lei Orgânica é exigido a aprovação da maioria absoluta, vejamos a redação do artigo 52, mais precisamente na alínea "g" do Inciso I do § 3°, vejamos:

"Art. 52. As discussões e votações das matérias constantes da ordem do dia serão efetuadas com a presença da maioria absoluta dos membros da Câmara Municipal.



PROCURADORIA JURÍDICA LEGISLATIVA

§ 3º Dependerá do voto favorável da maioria absoluta
dos membros da Câmara Municipal a aprovação:
I - das leis concernentes:

g) à criação de cargos e aumentos de vencimentos dos servidores municipais."

DA CONCLUSÃO:

Diante do exposto exaramos **PARECER CONTRÁRIO** por entender que a matéria <u>NÃO</u> preenche os requisitos legais, e portanto, inapta a percorrer os caminhos tramitacionais desta Casa de Leis.

S. M. J., este é o PARECER

Medianeira, 24 de janeiro de 2023.

Valmir Odacir da Silva

Adyogado

OAB/PR 52.113